



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind transformarea cazărmilor dezafectate ale Ministerului Apărării Naționale în locuințe sociale, pentru tineret, locuințe pentru chiriașii evacuați din casele naționalizate, școli și grădinițe

Analizând propunerea legislativă privind transformarea cazărmilor dezafectate ale Ministerului Apărării Naționale în locuințe sociale, pentru tineret, locuințe pentru chiriașii evacuați din casele naționalizate, școli și grădinițe, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.BP 118 din 13.03.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare transformarea cazărmilor și utilităților, dezafectate ale Ministerului Apărării în locuințe sociale pentru tineret și chiriașii evacuați din casele naționalizate, precum și sedii pentru școli și grădinițe.

Semnalăm că anterior au mai fost transmise spre avizare încă trei propuneri legislative având ca obiect de reglementare transformarea cazărmilor dezafectate ale Ministerului Apărării în cămine studentești, pentru care Consiliul Legislativ a emis aviz favorabil cu observații și propuneri, nr.408 din 27 martie 2007; transformarea în locuințe sociale, pentru care Consiliul Legislativ a emis aviz favorabil cu observații și propuneri, nr.410 din 27 martie 2007; și transformarea în

locuințe sociale pentru tineret și pentru chiriașii evacuați din casele naționalizate, pentru care Consiliul Legislativ a emis aviz favorabil cu observații și propuneri, nr. 1496 din 30 octombrie 2007.

Diferența între prevederile propunerii legislative pentru care Consiliul Legislativ a emis avizul nr. 1496 din 30 octombrie 2007 și cea prezentă este aceea că aceasta din urmă vizează transformarea cazărmilor dezafectate, menționate, și în sedii pentru școli și grădinițe.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare**, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Întrucât cheltuielile necesare transformării cazărmilor dezafectate ale Ministerului Apărării se vor suporta de la bugetele locale, semnalăm că potrivit art.14 alin.(5) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, după aprobarea bugetelor locale pot fi adoptate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuărilor veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.

4. Semnalăm că, din punct de vedere al mecanismului de aplicare a măsurilor preconizate de inițiatori, propunerea legislativă este insuficient elaborată deoarece nu cuprinde prevederi vizând:

a) modalitatea de trecere dintr-un domeniu în altul a cazărmilor cu utilitățile aferente, precum și a terenurilor pe care acestea sunt construite;

b) stabilirea modalităților de predare-preluare a bunurilor între părțile interesate;

c) definirea semnificației sintagmei „utilități dezafectate”;

d) corelarea prevederilor acesteia cu planurile urbanistice locale și planurile urbanistice zonale, datorită și faptului că terenurile acestor cazărmi pot primi și alte destinații care să satisfacă cerințe de natură economico-sociale ale comunității locale (de exemplu, locuri de agrement, terenuri de culturi legumicole etc.).

Pentru a asigura coerență proiectului, în sensul celor de mai sus, sugerăm completarea acestuia, fie cu prevederi corespunzătoare, fie cu o normă prin care să se instituie obligația Guvernului de a emite norme metodologice de aplicare a acestei legi.

5. La **titlul** proiectului, pentru corelare cu prevederile Legii nr.346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării, cu modificările ulterioare, precum și pentru rigoarea redactării, propunem reformularea acestuia, astfel:

„Lege
privind transformarea cazărmilor dezafectate ale Ministerului Apărării în locuințe sociale pentru tineret și chiriașii evacuați din casele naționalizate și sedii pentru școli și grădinițe”.

6. La **art.1**, pentru un plus de rigoare normativă, sugerăm introducerea în text a expresiei **„aferele acestora”**, antepusă termenului „dezafectate”, întrucât cazărmile sunt prevăzute cu utilități aferente specifice, precum și realizarea în text a referirii și la consiliile locale.

Totodată, în acord cu observația de la pct.5 supra, este necesară eliminarea din text a denumirii „Naționale”, iar în acord cu prevederile art.80 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, înlocuirea sintagmei „a Municipiului București” cu denumirea **„a Consiliului General al Municipiului București”**.

Având în vedere aceste aspecte și, totodată, pentru realizarea unui plus de rigoare normativă, propunem reamenajarea textului de la art.1, astfel:

„Art.1. - Cazărmile și utilitățile aferente acestora, aflate în patrimoniul Ministerului Apărării, care sunt dezafectate se transferă în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale pe care acestea sunt situate și în administrarea, după caz, a consiliilor locale, consiliilor județene, respectiv a Consiliului General al Municipiului București”.

7. La **art.2**, întrucât abordarea propusă cuprinde două ipoteze juridice distincte care trebuie evidențiate ca atare, precum și pentru corelare cu prevederile din titlu, astfel cum a fost propus anterior, sugerăm reamenajarea textului, astfel:

„Art.2. - (1) Cazărmile și utilitățile prevăzute la art.1 se transformă și se amenajează în locuințe sociale pentru tineret și chiriașii evacuați din casele naționalizate, precum și în sedii pentru școli și grădinițe.

(2) Transformarea și reamenajarea cazărmilor și utilităților prevăzute la art.(1) se finanțează din bugetele consiliilor

locale, consiliilor județene și al Consiliului General al Municipiului București, pe a căror rază teritorială sunt situate”.

8. La **art.3**, pentru realizarea legăturii tematice cu modificările propuse pentru art.2 și, totodată, pentru instituirea unui criteriu obiectiv pentru stabilirea entității care va administra imobilele rezultate din reamenajare și transformare, sugerăm reformularea textului, astfel:

„**Art.3.** - Locuințele sociale și sediile școlilor și grădinițelor rezultate în urma amenajărilor și transformărilor prevăzute la art.2 se administrează de consiliile locale, consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București, **pe a căror rază teritorială sunt situate**”.

9. Propunem eliminarea **art.4**, întrucât textul este prevăzut la art.2 alin.(2) astfel cum a fost propus pentru reformulare.

10. La **art.5**, având în vedere că expresia „vor fi repartizate după aceleași criterii ca până în prezent”, prin gradul său de maximă generalitate, nu conferă normei precizia necesară, sugerăm înlocuirea acesteia cu prevederile corespunzătoare din Legea locuinței nr.114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE
Iliescu
dr.Dragoș ILIESCU


București
Nr. *427/10.04.2008*